

PROGRAMA ANUAL DE EVALUACIÓN **2021**

Tomo I. Programas Presupuestarios



VERACRUZ
GOBIERNO
DEL ESTADO



**VERA
CRUZ**

ME LLENA DE **ORGULLO**

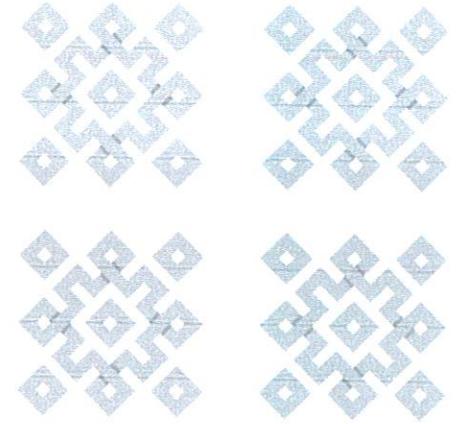
En cumplimiento al artículo 79 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental y de los Lineamientos para el funcionamiento del Sistema de Evaluación del Desempeño del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.



VERACRUZ
GOBIERNO
DEL ESTADO



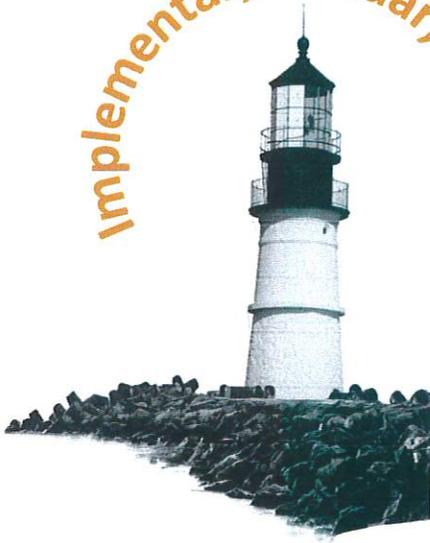
ME LLENA DE ORGULLO



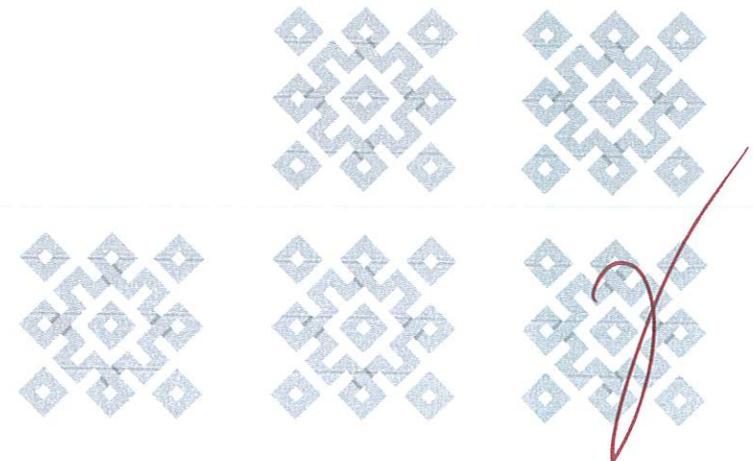
Programa Anual de Evaluación (PAE)

Tomo I. Programas Presupuestarios

Implementar, evaluar, mejorar.



2021





VERACRUZ
GOBIERNO
DEL ESTADO



Con fundamento en el artículo 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; en los artículos 85 y 110 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria; en el párrafo cuarto, fracción V del artículo 49 de la Ley de Coordinación Fiscal; en el artículo 79 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental; en el artículo 19 y 20 fracción LVIII de la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; artículo 2 fracciones I, IX, XV, XVI, XXVII, XXVIII, XXIX, XXXIX, XLI, LI, LII, LVIII, 6, 154 Bis., 154 Ter., 156, 156 Bis, 161 fracción V, 186 fracciones VI y VII, 289, 289 Bis., 289 Ter., 289 Quarter., del Código Financiero para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; artículos 1 fracción VIII y 40 de la Ley Número 12 de Planeación del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; artículo 41 fracciones XIII, XVI, XXIII, XXIV y XXV y 44 fracción XI del Reglamento Interior de la Secretaría de Finanzas y Planeación; además del eje: *“Honestidad y Austeridad”* del Plan Veracruzano de Desarrollo 2019-2024; del objetivo 5.4 *“Fortalecer el Sistema de Rendición de Cuentas”*, Estrategia 5.4.2 *“Consolidar el SED en el Gobierno del Estado en cumplimiento al artículo 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos”* del Programa Especial de Honestidad y Austeridad 2019-2024; y del objetivo 3. *“Asegurar la instrumentación de la Gestión para Resultados (GpR) en el Estado de Veracruz”* del Programa Sectorial de Finanzas Públicas y Planeación 2019-2024, se expide el:

Programa Anual de Evaluación (PAE) 2021 de la Administración Pública Estatal de Veracruz de Ignacio de la Llave.

Tomo I. Programas Presupuestarios



I.- CONSIDERACIONES GENERALES.

Objetivos.

1. El presente Programa Anual de Evaluación (PAE) 2021, Tomo I. Programas Presupuestarios, tiene como objetivos generales los siguientes:

- a) Determinar los Programas Presupuestarios que serán sujetos de evaluación de desempeño en el ejercicio fiscal 2021.
- b) Determinar el tipo de evaluación que se aplicará como parte de un proceso independiente, público, confiable, pertinente, oportuno y eficiente.
- c) Determinar el calendario de diseño, ejecución y presentación de las evaluaciones, así como de la integración y seguimiento de los Proyectos de Mejora, considerando su vinculación con la programación y presupuestación del ejercicio fiscal 2022.
- d) Establecer los encargados de realizar las evaluaciones aquí contenidas.

Glosario.

2. Para efectos del presente documento, se entenderá por:

- a) **Código Financiero:** al Código Financiero para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.
- b) **Dependencias:** a las Secretarías de Despacho, la Contraloría General y la Coordinación General de Comunicación Social que integran la Administración Pública Centralizada.
- c) **Entidades:** a los organismos públicos descentralizados, empresas de participación estatal, los fideicomisos públicos en los que el fideicomitente sea el Gobierno del Estado, comisiones, comités, consejos, juntas y demás organismos auxiliares que integran la Administración Pública Paraestatal.
- d) **Evaluación:** al proceso que tiene como finalidad determinar el grado de eficacia, eficiencia, economía y calidad con que han sido empleados los recursos económicos destinados para alcanzar los objetivos previstos en las políticas públicas, el PVD y los programas que de él se deriven, los Programas Presupuestarios y las Actividades Institucionales, posibilitando la adopción de medidas que garanticen el cumplimiento adecuado de las metas, de conformidad con lo señalado en el Título Sexto denominado “De Control y Evaluación del Gasto Público” del Libro Cuarto del Código Financiero.
- e) **Evaluación de Diseño:** a la revisión y análisis del orden del programa, considerando sus definiciones de Fin y Propósito (objetivos); sus Componentes (bienes y servicios producidos por el programa y entregados a la población beneficiaria), las Actividades identificadas como necesarias para producir los Componentes, los Supuestos bajo los cuales se elaboraron los objetivos; así como el problema que originó el programa y su evolución.
- f) **Evaluación de Consistencia y Resultados:** al análisis de la consistencia del programa o el ejercicio de recursos federales en cuanto a su diseño y planeación estratégica, así como la cobertura y focalización, operación, percepción de la población objetivo, y resultados obtenidos.



- g) **LFPRH:** a la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria.
- h) **Lineamientos para el funcionamiento del SED:** a los Lineamientos para el Funcionamiento del Sistema de Evaluación del Desempeño del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.
- i) **Lineamientos PbR-SED:** a los Lineamientos Generales para la Adopción del Presupuesto basado en Resultados y el Sistema de Evaluación del Desempeño del Estado de Veracruz, para el Proceso de Presupuestación.
- j) **Metodología del Marco Lógico (MML):** a la herramienta de planeación estratégica basada en la estructuración y solución de problemas que permite organizar de manera sistemática y lógica los objetivos de un Programa Presupuestario y sus relaciones de causalidad; identificar los factores externos que pueden influir en el cumplimiento de sus objetivos; proporcionar elementos para evaluar el avance en la consecución de dichos objetivos, y examinar su desempeño en todas las etapas. Asimismo, facilita el proceso de conceptualización y diseño de Programas Presupuestarios a través de la Matriz de Indicadores para Resultados.
- k) **MIR:** Matriz de Indicadores para Resultados.
- l) **Plan o Programa Anual de Evaluación (PAE):** al documento en el que se establecen las evaluaciones de desempeño a realizar durante el ejercicio fiscal.
- m) **Presupuesto basado en Resultados (PbR):** al instrumento de la Gestión por Resultados consistente en un conjunto de actividades y herramientas que permiten que las decisiones involucradas en el proceso presupuestario incorporen, sistemáticamente, consideraciones sobre los resultados obtenidos y esperados de la aplicación de los recursos públicos.





- n) **Programas Presupuestarios (PPs):** a la categoría programática que permite organizar, en forma representativa y homogénea, las asignaciones de recursos cuya identificación corresponde a la solución de una problemática de carácter público, que de forma tangible y directa entrega bienes o presta servicios públicos a una población objetivo claramente identificada y localizada.
- o) **Programas Sectoriales:** son los instrumentos rectores que elaboran las dependencias del Poder Ejecutivo coordinadoras de sector, en los cuales se establecen en el ámbito de su competencia, los objetivos, estrategias, metas y prioridades a mediano plazo orientados a la atención de las necesidades sociales, económicas y ambientales del Estado y cada una de sus regiones, identificadas en el PVD.
- p) **PVD:** al Plan Veracruzano de Desarrollo 2019-2024.
- q) **Secretaría:** a la Secretaría de Finanzas y Planeación.
- r) **Sistema de Evaluación del Desempeño (SED):** al instrumento del proceso integral de planeación estratégica, que permite evaluar el desempeño gubernamental en la ejecución de políticas y programas públicos, para mejorar la toma de decisiones.
- s) **Términos de Referencia (TdR):** al documento que describe el propósito de la evaluación, creados antes de la etapa de diseño de ésta y que establecen una definición clara de hacia dónde debe ir dirigida la evaluación.

Ámbito de coordinación.

3. La Secretaría, a través de la Subsecretaría de Planeación, Dirección General de Planeación y Evaluación, fungirá como Instancia de Coordinación de las evaluaciones previstas en el PAE 2021, Tomo I. Programas Presupuestarios.



Difusión de resultados.

4. Los reportes finales de las evaluaciones deberán difundirse a través de las páginas de internet de las dependencias y entidades que fueron evaluadas, así como la de la Secretaría, en los términos que señala el artículo 79 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental y el Capítulo IX de los Lineamientos para el funcionamiento del SED.

II.- CONSIDERACIONES ESPECÍFICAS.

Para la evaluación de Programas Presupuestarios.

5. En el anexo XXVIII del Decreto No. 826 de Presupuesto de Egresos del Gobierno del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave para el ejercicio fiscal 2021, publicado en Gaceta Oficial Núm. Ext. 514, el 24 de diciembre de 2020, se dio a conocer la Propuesta de Evaluación a Programas Presupuestarios (PPs) 2021, integrada por diez PPs ejecutados por ocho dependencias y entidades de la Administración Pública Estatal, a evaluarse bajo dos modalidades: Diseño y Consistencia y Resultados.



Generación de información estratégica para la toma de decisiones.

6. Las dependencias y entidades, conforme al artículo 12 de los Lineamientos PbR-SED, enviarán a la Secretaría, las MIR correspondientes a sus PPs para que estas sean analizadas y validadas con el fin de incorporarlas en el Proyecto de Presupuesto de Egresos del siguiente ejercicio fiscal, en un plazo no mayor a los diez días hábiles del mes de julio.
7. En las MIR que remitan a la Secretaría, en los términos del numeral anterior, deberán considerar las actualizaciones o mejoras pertinentes a las mismas y a sus indicadores, incorporando las observaciones y recomendaciones que la Secretaría emita como resultado de las evaluaciones realizadas en el marco del PAE 2021.
8. Cuando derivado de las evaluaciones, las dependencias y entidades requieran llevar a cabo el rediseño, fusión o eliminación de uno o varios PPs, deberán sujetarse a los tiempos señalados en el artículo 12 de los Lineamientos PbR-SED, cumpliendo con los procedimientos que para tal fin defina la Secretaría.

III.- PROCESO DE EVALUACIÓN.

9. Con el Decreto de Presupuesto de Egresos publicado, se emitió la actualización de los Criterios de Selección de Programas Presupuestarios para integrar el Programa Anual de Evaluación (PAE) de la Administración Pública Estatal de Veracruz de Ignacio de la Llave, correspondientes a este año, mismos que se encuentran para consulta en el portal



de internet de la SEFIPLAN en: <http://www.veracruz.gob.mx/finanzas/wp-content/uploads/sites/2/2021/02/Criterios-de-Selecci%C3%B3n-2021-firmado.pdf>

10. A partir de los Criterios ya señalados, se modificó la propuesta de evaluación para el ejercicio 2021, misma que, en cumplimiento al artículo 11 de los Lineamientos para el funcionamiento del SED, fue sujeta a aprobación y/o modificación por parte de los titulares de las dependencias y entidades ejecutoras de los PPs. De este proceso se integró el conjunto de PPs a evaluar mismo que se da a conocer en el anexo II de este documento.

11. Las evaluaciones deberán apegarse a los TdR específicos según tipo de evaluación y demás elementos que para tal efecto establezca la Secretaría.

IV.- TIPOS DE EVALUACIÓN.

Evaluación en materia de Diseño.

12. Las evaluaciones de diseño están orientadas a mejorar la calidad con que son integrados y ejecutados los PPs, desde la identificación de los elementos diagnósticos que dieron origen al mismo hasta la revisión de los instrumentos de difusión y transparencia tanto en la planeación, ejecución y obtención de resultados.

13. El elemento central de la evaluación de diseño radica en revisar los objetivos, indicadores, metas y supuestos incorporados en la MIR y sus Fichas Técnicas.

Evaluación de Consistencia y Resultados.

14. Complementa el trabajo de revisión hecho en una evaluación de diseño, con el análisis de los procesos de gestión y los resultados alcanzados en la ejecución de un PP. En este tipo de evaluación se hace un análisis del diseño, la planeación y orientación a resultados, la cobertura y focalización, la operación, la percepción de la población atendida, y desde luego, los resultados obtenidos.

Otras evaluaciones

15. La Secretaría podrá determinar la realización de evaluaciones de oficio cuando en el proceso de validación detecte inconsistencias que impacten en los resultados, así establecido en el artículo 15 de los Lineamientos para el funcionamiento del SED.

V.- VALIDACIÓN DE LAS EVALUACIONES.

16. El artículo 12 de los Lineamientos para el Funcionamiento del SED, señala que conforme a lo establecido en el PAE, las dependencias y entidades realizarán las evaluaciones de desempeño por sí mismas, a través de sus unidades de planeación y evaluación o equivalentes, independientes del ejercicio del gasto, o a través de evaluadores



externos. Los resultados que se obtengan de estas evaluaciones deberán ser reportados para su validación a la Secretaría. Las evaluaciones que realice la Secretaría no están sujetas a validación.

VI.- USO DE LAS EVALUACIONES.

Aspectos Susceptibles de Mejora derivados de informes de evaluación.

17. Las dependencias y entidades deberán atender las recomendaciones derivadas de las evaluaciones de desempeño estableciendo proyectos de mejora, los cuales deberán ser presentados a la Secretaría para su revisión.

18. Los proyectos de mejora establecidos por las dependencias y entidades evaluadas deberán apegarse a lo señalado en el artículo 36 de los Lineamientos para el funcionamiento del SED y en el Mecanismo para la Implementación y Seguimiento de los Proyectos de Mejora que publique la Secretaría en su portal de internet.

19. La Secretaría, en el ámbito de su competencia, dará seguimiento a los proyectos de mejora emitidos por las dependencias y entidades evaluadas de acuerdo a los plazos establecidos en el Mecanismo para la Implementación y Seguimiento de los Proyectos de Mejora.

20. Los proyectos de mejora deberán orientarse a fortalecer los programas evaluados, ya sea a través de la generación o actualización de los instrumentos que le dan forma, modificando su estructura, proponiendo la fusión o





eliminación de los mismos y/o en su caso la creación de nuevos programas que complementen a los ya existentes. El impacto de estas mejoras se deberá reflejar en un uso eficiente de los recursos públicos que se presupuesten en el siguiente ejercicio fiscal.

VII.- CRONOGRAMA DE EJECUCIÓN.

21. Las dependencias y entidades responsables de los PPs deberán sujetarse a los tiempos definidos en el Cronograma de Actividades presentado como Anexo I de este documento.

VIII.- CONSIDERACIONES FINALES.

22. La Secretaría, en coordinación con las dependencias y entidades de la Administración Pública Estatal, podrá modificar el PAE en cuanto a las evaluaciones a realizar y su programación; debiendo notificar mediante oficio a las dependencias y entidades involucradas.



VERACRUZ
GOBIERNO
DEL ESTADO



23. La Secretaría, a través de la Subsecretaría de Planeación, atenderá las consultas y solicitudes relacionadas con el PAE y resolverá los casos no previstos en el ámbito de su competencia.

IX.- TRANSITORIOS.

Único. El PAE 2021, Tomo I. Programas Presupuestarios, entrará en vigor el 25 de febrero de 2020.



VERACRUZ
GOBIERNO
DEL ESTADO



A N E X O S



Anexo II. Programas Presupuestarios a evaluar en el PAE 2021, Tomo I. Programas Presupuestarios.

No.	Clave del PP	Nombre del PP	Dependencia o Entidad Ejecutora	Año de inicio de operación	Tipo de Evaluación	Instancia de Evaluación	Fecha de Entrega	Producto Entregable
1	088	Estrategia Estatal Integral de Asistencia Alimentaria.	DIF-Veracruz	2017	Diseño	Dirección General de Planeación y Evaluación / SEFIPLAN	28 de mayo	Informe de Evaluación
2	092	Personas con Discapacidad: Por una Inclusión Social con Igualdad de Oportunidades.	DIF-Veracruz	2013	Consistencia y Resultados	Dirección General de Planeación y Evaluación / SEFIPLAN	28 de mayo	Informe de Evaluación
3	074	Prestación de Servicios de Atención Médica.	SS/SESVER	2013	Consistencia y Resultados	Dirección General de Planeación y Evaluación / SEFIPLAN	28 de mayo	Informe de Evaluación
4	101	Fortalecimiento de la Infraestructura de Servicios de Salud.	SS/SESVER	2013	Consistencia y Resultados	Dirección General de Planeación y Evaluación / SEFIPLAN	28 de mayo	Informe de Evaluación
5	103	Garantizar la Calidad de los Servicios de Salud.	SS/SESVER	2018	Consistencia y Resultados	Dirección General de Planeación y Evaluación / SEFIPLAN	28 de mayo	Informe de Evaluación
6	039	Educación Profesional Técnica Bachiller.	CONALEP	2015	Diseño	Dirección General de Planeación y Evaluación / SEFIPLAN	28 de mayo	Informe de Evaluación
7	043	Mejoramiento de la Infraestructura Física Educativa para Educación Básica.	IEEV	2014	Diseño	Dirección General de Planeación y Evaluación / SEFIPLAN	28 de mayo	Informe de Evaluación



No.	Clave del PP	Nombre del PP	Dependencia o Entidad Ejecutora	Año de inicio de operación	Tipo de Evaluación	Instancia de Evaluación	Fecha de Entrega	Producto Entregable
8	052	Atención a la Demanda de Educación para Adultos.	IVEA	2013	Consistencia y Resultados	Dirección General de Planeación y Evaluación / SEFIPLAN	28 de mayo	Informe de Evaluación
9	022	Educación Superior.	SEV	2018	Diseño	Dirección General de Planeación y Evaluación / SEFIPLAN	28 de mayo	Informe de Evaluación
10	171	Infraestructura Carretera.	SIOP	2013	Diseño	Dirección General de Planeación y Evaluación / SEFIPLAN	28 de mayo	Informe de Evaluación
11	397	Capacitación y Evaluación de Elementos Policiales.	SSP	2018	Diseño	Dirección General de Planeación y Evaluación / SEFIPLAN	28 de mayo	Informe de Evaluación

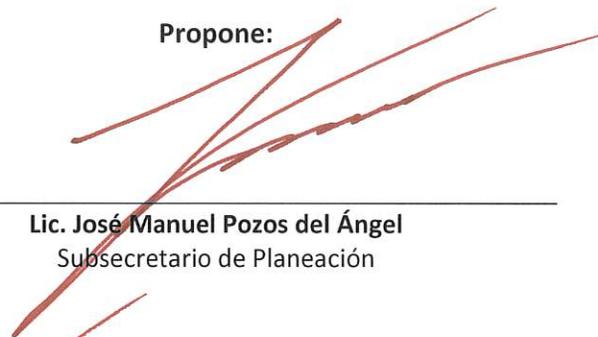
El presente **Programa Anual de Evaluación (PAE) 2021, Tomo I. Programas Presupuestarios**, está dado en la sede de la Secretaría de Finanzas y Planeación en la ciudad de Xalapa-Enríquez, Veracruz de Ignacio de la Llave, a los 25 días del mes de febrero de dos mil veintiuno.

Elabora:



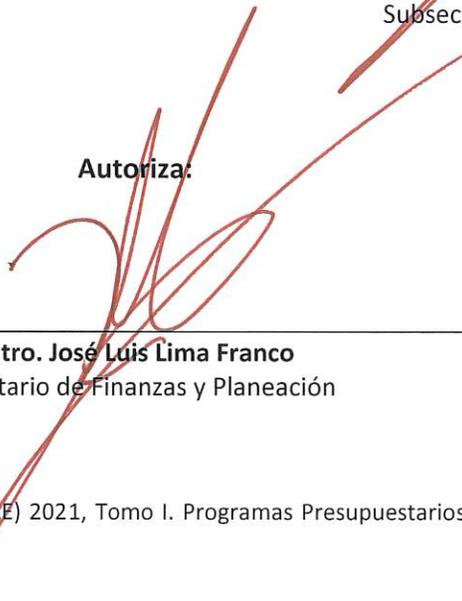
Mtro. Sergio Pastor Rojas Morteo
Director General de Planeación y Evaluación

Propone:



Lic. José Manuel Pozos del Ángel
Subsecretario de Planeación

Autoriza:



Mtro. José Luis Lima Franco
Secretario de Finanzas y Planeación

Estas firmas corresponden al Programa Anual de Evaluación (PAE) 2021, Tomo I. Programas Presupuestarios, de la Administración Pública Estatal de Veracruz de Ignacio de la Llave.